



АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ, ВЫПУСКАЕМОЙ ПРЕДПРИЯТИЯМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В декабре 2018 г. в Международной промышленной академии прошло очередное заседание Агробизнесклуба, на котором основным докладчиком выступила *Л.В. Чикина*, советник Управления санитарного надзора, начальник отдела организации надзора за питанием населения Управления санитарного надзора Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора). Модератор заседания – *М.П. Щетинин*, президент Агробизнесклуба, председатель Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Л.В. Чикина рассказала о серьезной работе, которую проводит Роспотребнадзор и напомнила, что данная организация работает в соответствии со Стратегией государственной политики в области защиты прав потребителей на период до 2030 г, целью которой является обеспечение населения качественной пищевой продукцией, как наиболее важной составляющей обеспечения здоровья, увеличения продолжительности и улучшения качества жизни граждан. Если ранее перед Роспотребнадзором стояла задача только обеспечения безопасной продукцией, но теперь стали контролировать и её показатели качества. В силу этого было введено новое понятие: «*качество продукции – это совокупность всех заявленных требований, представляемых органолептическими, физико-химическими, микробиологическими показателями, включая пищевую и энергетическую ценность, а также способность удовлетворять потребителей в пище при обычных условиях с целью сохранения их здоровья*».

Для того, чтобы были реализованы задачи Стратегии, в 2017 г.



Л.В. Чикина, М.П. Щетинин

Правительство РФ утвердило План-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования на период 2016–2021 гг. В рамках данной работы Роспотребнадзор внёс предложения по изменению в законодательстве: в Федеральный закон о качестве и безопасности пищевой продукции – в части терминологии; в КоАП – в части противодействия обороту фальсифицированной продукции. Роспотребнадзор подготовил проект Федерального закона в УК РФ и УПК РФ в части усиления мер противодействия обороту фальсифицированной продукции, которые в настоящее время проходят регламентные процедуры согласования, а также проект по совершенствованию системы мониторинга качества и безопасности пищевой продукции в целях гармонизации с ныне действующим законодательством и проект изменений в ТР ТС в части установления и внедрения цветовой маркировки продуктов питания (система «Светофор»), которая направлена на предоставление доступной информации потребителям.

Согласно системе «Светофор», продукцию, в первую очередь массового и ежедневного спроса, будут маркировать цветом в зависимости от содержания в ней избыточного количества свободных сахаров, соли, насыщенных и транс-изомерных жирных кислот и др.

В настоящее время проект направлен в установленном порядке в Российскую экономическую комиссию.

В 2014 г. Роспотребнадзор создал систему оперативного оповещения, позволяющую изымать из оборота небезопасную и некачественную продукцию. Она интегрирована в систему государственного информативного ресурса защиты прав потребителей и используется как органами государственной власти, так и потребителями. Система в постоянном режиме регистрирует сведения о выявлении продукции, которая не соответствует требованиям нормативных документов и даёт возможность одновременно реагировать на факты во всех субъектах РФ. За время её работы было зарегистрировано свыше 26500 уведомлений о продукции, не соответствующей заявленным требованиям, также было выявлено 220 предприятий-фантомов, сведения о которых были переданы в правоохранительные органы. Об эффективности этой работы говорит тот факт, что за 4 года более, чем в 2 раза сократилось количество уведомлений о выявлении фальсифицированной продукции.

Большое внимание Роспотребнадзор уделяет развитию прослеживаемости продукции, но это пока в малой степени касается пищевой продукции.

В контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзор применяет рискориентированный подход, что позволяет сконцентрироваться на проблемных объектах. В частности, в 2018 г. было проведено свыше 59 тыс. проверок на предприятиях, занятых производством и обращением пищевой продукции. Роспотребнадзор располагает широкими возможностями проведения лабораторных исследований как продукции, так и сырья классическими



и современными высокочувствительными методами. Лабораторный контроль осуществляется сетью аккредитованных, в том числе и в международной системе, лабораторий, применяя свыше 2,5 тыс. методик. Ежегодно исследуются более 2 млн проб пищевой продукции по всем показателям, регламентированным в ТР ТС. За 9 мес. 2018 г. по результатам обследований было составлено более 50 тыс. протоколов об административном правонарушении, наложены штрафные санкции на сумму свыше 74 млн руб. и изъяты из обращения порядка 50,5 тыс. партий пищевой продукции объёмом 983 т.

За 25 лет мониторинга пищевой продукции, который проводит Роспотребнадзор, можно сделать вывод о стабильности ситуации по санитарно-химическим, микробиологическим и физико-химическим показателям. В последнее время было отмечено снижение несоответствия проб в следующих соотношениях: по микробиологическим показателям – в 2 раза; по санитарно-химическим – в 15 раз. Существенно снизилась микробиологическая загрязнённость таких основных групп, как продукты детского питания, хлеб и хлебобулочные изделия, рыбная, мясная и молочная продукция. В 3 раза уменьшилась доля проб продукции, не соответствующих по содержанию нитратов, а по загрязнению пестицидами, микотоксинами и др. – осталась на прежнем невысоком уровне.

Роспотребнадзор уделяет большое внимание вопросам фальсификации, которая является глобальной

международной проблемой. За 11 мес. 2018 г. было исследовано более 170 тыс. проб пищевой продукции по физико-химическим показателям. Только 4% не соответствовало требованиям нормативной документации. Фальсификация хлеба и хлебобулочных изделий встречается редко, примерно в 1% случаев.

В заключении Л.В. Чикина заявила, что Роспотребнадзор готов участвовать в разработке документов, особенно направленных на улучшение уровня жизни и укрепления здоровья населения.

Далее участники Агробизнес-клуба задали множество вопросов докладчику.

Несколько вопросов касались использования пальмового масла и ГМ-растений. Е.А. Нестерова, исполнительный директор Масло-жирового союза России, помогла с ответом докладчику и выступила в защиту использования пальмового масла. Она посетовала, что даже в профессиональном сообществе бытуют мифы о вреде тропических масел, которые разрушить никак не удаётся. В России в пищевой промышленности используют масло высокого качества, такое же, как, например, в странах ЕС. И следует понимать, что выполнить ограничение по *транс*-изомерам в 2% возможно только при использовании тропических масел.

Был задан вопрос о позиции Роспотребнадзора по поводу резкого ухудшения качества хлеба и не входят ли в ближайшие планы какие-либо инициативы по данной проблеме. Л.В. Чикина переадресовала этот

вопрос Россельхознадзору, который осуществляет фитосанитарный контроль, но подтвердила, что её ведомство считает правильной консолидацию двух надзорных органов для решения указанной проблемы, поскольку цепочка от поля до хлеба на различных этапах подконтрольна разным организациям. Затем она напомнила об Указе президента РФ, обязывающем внести изменения в законодательство в целях витаминизации и минерализации хлебобулочных изделий социальной группы и для организованных коллективов, например, детских, лечебных и других учреждений, что, по её мнению, будет способствовать повышению качества хлеба.

Ряд вопросов касался Системы оперативного оповещения и проблем общественного контроля качества пищевой продукции, в том числе относятся:

- если нарушения произошли на этапе ингредиентов, то несёт ли их производитель ответственность и материальные потери наряду с производителем пищевой продукции или нет?
- были ли случаи добровольного оповещения о браке производителем и какие последствия для него предусмотрены?
- был ли хоть один случай в мировой практике, который обосновал бы токсичность ГМО в питании и, вообще, имеем ли мы право использовать термин «токсичность» по отношению к продуктам питания, содержащим ГМО?
- каким образом строится взаимодействие Роспотребнадзора с организациями общественного контроля, такими как Росконтроль, Роскачество и существуют ли инструменты воздействия и введения их в законные рамки в отношении тех методов, которые они применяют?
- может ли Роспотребнадзор опровергать негативные отзывы общественных контролёров после проведения собственной проверки, подтвердившей качество продукции?

Л.В. Чикина ответила на большинство вопросов, а некоторые оценила как информацию для обсуждения.